



# Ócsa Város Jegyzője

2364 Ócsa, Bajcsy-Zsilinszky u. 2.  
Tel.: 29/378-125, Fax: 29/378-067, E-mail: polghiv@ocsanet.hu

## ELŐTERJESZTÉS

*Ócsa Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
a helyi adókról szóló ..../2015. (....) önkormányzati rendelettervezete  
elnevezésű napirendhez*

### Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet keretei között végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az önkormányzat tehát jogosult, de nem köteles helyi adót bevezetni. Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes jogával, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot. Az önkormányzati adórendelet alkotásakor azt a módszert kell alkalmazni, hogy az önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek, figyelemmel a felsőbb jogszabályi rendelkezés ismétlésének tilalmára. A rendelet adónemenként tartalmazza annak bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját. Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni.

A többször módosított helyi adókról szóló 12/1991. (XII.2) önkormányzati rendelet már nem felelt meg sem a felsőbb jogszabályi rendelkezéseknek (Htv., Art.), sem a jogalkotási és jogszabály-szerkesztési követelményeknek, amely miatt a rendelet hatályon kívül helyezésének és ezzel egyidejűleg új rendelet megalkotásának van helye.

A hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő helyi adókról szóló rendelettervezet az előírt jogalkotási és jogszabály-szerkesztési módszerekkel, követelményekkel elkészült. Valamennyi helyi adónem immáron egyetlen önkormányzati rendeletben kerül szabályozásra, amely az áttekinthetőséget is segíti. Ezzel egyszerűsödött a helyi adóztatás szabályozottsága, ezáltal kezelhetőbbé és áttekinthetőbbé válik a jogalkalmazók számára.

A Htv. 6.§-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga a következőkre terjed ki:

- Vagyoni típusú adót (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adót, helyi iparüzési adót, vagy ezek valamelyikét bevezesse, hatályon kívül helyezze, módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit;
- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát;
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan megállapítsa. (Ez tehát egy kettős korlát: az abszolút korlát a törvényi felső adómaximum, relatív korlát a helyi sajátosság, illetve az

adóalanyok teherviselő képessége)

- a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel, illetőleg a kedvezményeket további kedvezményekkel kibővítsé;
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között a helyi adózás részletes szabályait meghatározza.

Az elkészült és jelen előterjesztéshez mellékelten csatolt rendelettervezet új adónemet nem vezet be, a korábbi R.-ben foglalt adónemeket emeli át és szabályozza immáron a hatályos felsőbb jogszabályoknak megfelelően.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges:

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXXIV. törvény 32.§-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak 2015. évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán január 1-jétől léphet hatályba.

A helyi adórendeleteink leggyakoribb módosítása elsősorban az adómértékek változtatására (emelésére) irányul, mely módosítást a fenti rendelkezések értelmében legkésőbb 2015. december 2-áig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2016. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

Adómérték növelését azonban egyik adónem tekintetében sem javasolok figyelemmel az alábbiakra:

A helyi önkormányzat kötelessége, hogy a helyi sajátosság, illetve az adóalanyok teherviselő képességét is figyelembe vegye az adómérték meghatározásakor. Településünkön a szociálisan rászoruló személyek, családok száma csökkenő tendenciát nem mutat, ebből adódóan a szociális támogatásokra fordított kiadásaink évről-évre ugyancsak nem csökkennek. A cégek és vállalkozások a gazdasági válság időszakát még a mai napig nem tudták kiheverni, a jelen és az elmúlt évben volt észrevehető egy kis mértékű gazdasági fellendülés. Emiatt megfontolandó, hogy a lakosság, illetve a helyi vállalkozások az esetlegesen megemelésre kerülő helyi adómértékekkel tovább terhelhetők-e, súlyosbíthatók-e. Megállapítható, hogy Önkormányzatunk gazdálkodása – a hatályos helyi adómértékekkel kalkulált 2016. évi költségvetési koncepció szerint is - stabil és biztonságos, az önkormányzat a fejlesztésekre fordítható anyagi tartalékkal rendelkezik, a működés forrásszükséglete biztosított. Kiemelendő, hogy a Polgármesteri Hivatal Adóügyi Irodájának kinn lévőiségek, adótartozások behajtása tárgyában megváltozott szemlélete is.

Az egyes adónemek vonatkozásában az alábbi jelentősebb változtatások váltak szükségessé felsőbb jogszabályi rendelkezések alapján:

### **Építményadó**

A helyi adórendeletnek a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak is meg kell felelnie, a vonatkozó szakmai tárgyú jogszabályok mellett (Htv., Art.). A helyi adókról szóló 12/1991. (XII.02.) önkormányzati rendeletünket 1991-ben deklarálta az Önkormányzat, ezért is felülvizsgálatra szorul az éves módosításokkal párhuzamosan. A folyamatos módosításokkal

kiegészült rendeletet felül kellett vizsgálnunk, mert a szabályozási környezet biztosítja számunkra az egyszerűbb, de ugyanakkor szakmai háttérrel megalapozott változtatásokat. A rendelet a vonatkozó előírásoknak megfelelően - építményadó tekintetében is - módosításra került, érdemi változtatás nélkül, amely azonban nem súlyosbítja az adóalanyok adóterheit. Az adómértéke nem változott a tervezet szerint sem, éves szinten továbbra is 300 Ft/m<sup>2</sup> és az adóalanyok köre is változatlan maradt.

### **Magánszemély kommunális adója**

A fent kifejtett okok következményeképpen a Htv.-ből csak az alapvető rendelkezések kerültek beemelésre a vonatkozó paragrafusok megjelölésével. Emellett a magasabb rendű jogszabályi definíciók törlésre kerültek. Tehát a betérjesztett adórendelet **alapvető szabályozása és rendelkezései változatlanok, azaz a rendelet nem súlyosbítja az adóalanyok adóterheit. Az adómértéke nem változott** éves szinten adótárgyanként továbbra is 12.000 Ft.

A mentességek újra szabályozásánál, figyelembe kellett vennünk a szociális igazgatási terület magasabb rendű jogszabályváltozásait, ezért az itt megjelenő új elemek a jelenlegi szabályozás új jogszabályi definícióival rendeli el a kedvezmények pontosítását. Ez a pontosítás megfeleltethető a régi rendelet idevágó passzusával. Az új szabályozás szerint, valamely magánszemélynél a Budapest Főváros Kormányhivatalának Rehabilitációs Szakigazgatási Szerve által kiadott szakvéleménye által meghatározott egészségkárosodottság figyelembevételével kell eljárunk, szemben a régebbi ágazati határozattal. Ennek megfelelően egyszerűsítésre került a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 22/2010. (XI.26.) önkormányzati rendeletünk szerinti szabályozás.

### **Idegenforgalmi adó**

Ezeket a változtatásokat az idegenforgalmi adóról szóló 20/2011. (IX.29.) önkormányzati rendeletünk sem kerülhette el. A szabályozás tartalmi elemei, valamint az adómértéke (személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft/fő.) nem változtak, a szabályozás leegyszerűsödött, érdemi változtatás nem történt. Itt a Htv. vonatkozó paragrafusai kiegészítésre, pontosításra kerültek a korábbi rendelet előírásait követve. A rendelettervezet nem súlyosbítja az adóalanyok adóterheit.

### **Iparűzési adó**

A rendelet elhagyta a feleslegesnek ítélt „duplex” szabályozást, azaz a Htv.-ben már szabályozott passzusokat, figyelemmel a jogszabályszerkesztésre vonatkozó szabályokra. Az iparűzési adónál már nem jelenik meg az Európai Unióhoz való csatlakozáshoz kapcsolódó jogharmonizációs eljárások során lehetővé tett mentességek köre, így e rendelkezések hatályon kívül helyezésének van helye. Érdemi változásként a Htv.-ből beemelésre került a 2016. január 1-jétől hatályos szabályozás: a háziorvos számára 20 millió Ft adóalapig biztosított adómentesség. Az adó mértékében nem történt változás, állandó iparűzési adó esetén az adóalap 2 %-a, míg ideiglenes jelleggel végzett iparűzési adó esetén naptári naponként 5.000 Ft. A rendelet nem súlyosbítja az adóalanyok adóterheit.

Kérem a t. Képviselő-testületet, hogy a napirendet megtárgyalni és a rendeletet megalkotni szíveskedjenek.

**Ócsa, 2015. november 17.**

Tisztelettel:

.....  
**dr. Molnár Csaba**  
jegyző

A napirendet a Gazdasági és az Ügyrendi Bizottság a 2015. november 30. napján tartandó ülésén tárgyalja.

A rendelet megalkotásához minősített többség szükséges.

Az előterjesztést készítette: Bukodi Ildikó adóügyi irodavezető  
dr. Molnár Csaba jegyző